



Godkjenning av ny selskapsavtale Midt- Norge 110 sentral IKS - endret eierstruktur

Utvalg

Hitra formannskap
Hitra kommunestyre

Møtedato

Utvalgsaknr.

Vedlegg:

- 1 DSB - vedtak om ny 110-region for Trøndelag
- 2 Brev fra Namsos kommune til DSB på vegne av kommuner tilknyttet Namdal 110-sentral
- 3 Selskapsavtale for Midt-Norge 110 sentral IKS gjeldende fra 01.10.2022

Innstilling:

1. Hitra kommunestyre vedtar eiersammensetningen, eierbrøk og antall representanter i representantskapet til Midt-Norge 110-Sentral IKS slik tabellen viser:

Kommune	Eierandel	Representanter i representantskapet
Trondheim	43,50%	1
Steinkjer	5,16%	1
Stjørdal	5,12%	1
Levanger	4,28%	1
Orkland	3,86%	1
Melhus	3,55%	1
Namsos	3,23%	1
Verdal	3,17%	1
Malvik	3,00%	1
Ørland	2,19%	1
Indre Fosen	2,14%	1
Nærøysund	2,04%	1
Skaun	1,76%	1

Oppdal	1,49%	1
Inderøy	1,45%	1
Midtre Gauldal	1,32%	1
Heim	1,21%	1
Røros	1,18%	1
Frøya	1,09%	1
Hitra	1,07%	1
Åfjord	0,91%	1
Selbu	0,86%	1
Overhalla	0,82%	1
Frosta	0,55%	1
Rennebu	0,53%	1
Meråker	0,51%	1
Grong	0,50%	1
Snåsa	0,44%	1
Rindal	0,42%	1
Holtålen	0,42%	1
Os	0,40%	1
Bindal	0,30%	1
Lierne	0,29%	1
Høylandet	0,26%	1
Flatanger	0,23%	1
Osen	0,20%	1
Namsskogan	0,17%	1
Tydal	0,16%	1
Leka	0,12%	1
Røyrvik	0,10%	1
Totalt	100,00%	40

[1] Tallene er hentet fra SSB og gir befolkning per 01.01.2021.

Vedtaket gjøres gjeldende fra 1.10.2022

2. Hitra kommunestyre vedtar ny selskapsavtale slik vedlegg 3 viser. Vedtaket gjøres gjeldende fra 1.10.2022

Ingjerd Astad
Kommunedirektør
Dokumentet er elektronisk godkjent

Dag Robert Bjørshol
Leder brann og næring

Sammendrag

Denne saken omhandler endringer i selskapsavtalen for Midt-Norge 110-sentral IKS. Bakgrunnen for dette er vedtak fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) om endret 110-tilknytning for kommunene som er tilknyttet Namdal 110-sentral fra 01.10.2022.

Konsekvensen ved dette er at ny selskapsavtale må godkjennes i hver enkelt eierkommune med likelydende vedtak. Eiersammensetningen i 110- sentralen må tilsvarende endres i forhold til de nye kommunenes inntreden.

Gjennom E-post av 17.01.2022 understreker daglig leder i Midt-Norge 110-sentral IKS viktigheten av at alle eierkommunene i sentralen fatter **likelydende vedtak innen 01.03.2022**

Bakgrunn for saken

Denne saken omhandler endringer i selskapsavtalen for Midt-Norge 110-sentral IKS. Bakgrunnen for dette er vedtak fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) om endret 110-tilknytning for kommunene som er tilknyttet Namdal 110-sentral fra 01.10.2022.

Saksopplysninger

I sitt brev viser Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) til etablering av Værnesregionen brann og redningstjeneste som består av kommunene Stjørdal, Selbu og Meråker. Disse kommunene tilhører i dag ulike 110-sentraler og har søkt om overføring til Midt-Norge 110-sentral IKS.

Brev fra kommunene tilknyttet Namdal 110-sentral

DSB mottok brev fra Namsos kommune den 22.10.2021 som sendte brev på vegne av de øvrige 16 kommunene som er tilknyttet Namdal 110-sentral. I brevet oppfordret kommunene DSB til å sikre en felles og samtidig virksomhetsoverdragelse for samtlige kommuner tilknyttet Namdal 110-sentral over til Midt-Norge 110 sentral IKS, og at kommunene Stjørdal og Meråker ikke skulle få skifte tilknytning før de andre kommunene som er tilknyttet Namdal 110-sentral.

Henvendelsen ble fulgt opp av DSB gjennom følgende:

DSB viser til at de i behandling av saken har hatt korrespondanse og dialog med en rekke kommuner og 110-sentraler, samt mottatt vedtak av 24.09.2021 fra Innherred regionråd og uttalelse av 20.09.2021 fra Namdal regionråd. DSB viser også til høringsvar fra Statsforvalteren i Trøndelag som stiller seg bak forslaget og argumentasjonen for vedtaket som etter deres vurdering vil sikre en helhetlig brannberedskap i Trøndelag.

Vedtak:

Med hjemmel i lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) § 37, jf. § 16, fastsetter DSB en ny 110-region i Trøndelag der alle kommunene i regionen tilknytter seg Midt-Norge 110-sentral IKS i Trondheim innen 01.10.2022.

Følgende kommuner vil måtte knytte seg til nødmeldesentralen for brann, og med grunnlag i avtale bære sin andel av kostnadene til drift av sentralen: Bindal, Flatanger, Frosta, Frøya, Grong, Heim, Hitra, Holtålen, Høylandet, Inderøy, Indre Fosen, Leka, Levanger, Lierne,

Malvik, Melhus, Meråker, Midtre Gauldal, Namsos, Namsskogan, Nærøysund, Oppdal, Orkland, Os (Hedmark), Osen, Overhalla, Røyrvik, Rennebu, Rindal, Røros, Selbu, Skaun, Snåsa, Steinkjer, Stjørdal, Trondheim, Tydal, Verdal, Ørland og Åfjord.

DSB mener det er nødvendig å fatte et nytt vedtak i påvente av samlokalisering av nødmeldesentralene for brann og politi i Trondheim.

Vedtak fra 2026 om nye 110-regioner og samlokalisering

DSB fattet vedtak 15.03.2016 om nye 110-regioner og samlokalisering av nødmeldingstjenesten. Direktoratet viste til Stortingsvedtak den 10.06.2015, og tilhørende dokumentasjon Innst. 306 S (2014-2015) og Prop. 61 LS (2014-2015) (nærpolitireformen), hvor det ble bestemt at det skulle gjennomføres en politireform. I nærpolitireformen er det presisert at brann- og redningsvesenets nødmeldingstjeneste skal tilpasses de geografiske grensene til de nye politidistriktene, men samtidig slik at en 110-sentral kan dekke mer enn ett politidistrikt.

På denne bakgrunn fattet DSB vedtak for alle 110-regionene i Norge, herunder Trøndelag. I tråd med Innst. 306 S (2014-2015) og Prop. 61 LS (2014-2015) (nærpolitireformen) skal 110-sentralen samlokaliseres med politiets operasjonssentral i Trondheim kommune.

DSB skisserte utfordringer i vedtaket da tidsplanen for gjennomføring av samlokalisering med politiet er beheftet med enkelte usikkerheter. DSB skrev at det kan være hensiktsmessig, i forhold til samvirke med politiet og en harmonisering av beredskapsgrensene, å slå sammen sentralene før en samlokalisering. En slik sammenslåing i forkant av samlokaliseringen vil kunne tvinge seg frem i situasjoner hvor rekrutteringen til sentralen svikter som følge av den forestående avviklingen, og det er utfordrende å opprettholde en forsvarlig drift.

Flere 110-sentraler har gjennomført sammenslåing før samlokaliseringen med politiet har vært mulig.

Vedtaket av 15.03.2016 om nye 110-regioner og samlokalisering står seg fortsatt, og klagefristen på dette vedtaket er utløpt. I påvente av samlokalisering vil DSB varsle nytt vedtak slik at sammenslåing av 110-sentralen i Namsos og 110-sentralen i Trondheim skjer før samlokalisering med politiet.

DSBs vedtak av 28.08.2019 omgjorde vedtaket av 15.03.2016 for kommunene Tjeldsund, Asker, Volda, Heim og Rindal som følge av kommunesammenslåinger og endringer i politidistriktsgrensene. Vedtaket inneholdt kun geografiske justeringer.

Forsvarlig drift

I henvendelsen datert 22.10.2021 fra 16 av kommunene tilknyttet Namdal 110-sentral til DSB anmodes det om at det blir foretatt en samlet overføring av alle kommuner til Midt-Norge 110-sentral IKS. Det har blitt opplyst at overføring av kommunene Stjørdal og Meråker fra Namdal 110-sentral til Midt-Norge 110-sentral IKS innen årsskiftet vil medføre negative konsekvenser for driften av 110-sentralen i Namsos i tiden fram til de resterende kommunene kan overføres ny sentral. Det har også fremkommet opplysninger om at også andre kommuner ønsker brannsamarbeid og en slik snarlig overføring. Dersom dette skjer vil det gi Namdal 110-sentral

ytterligere utfordringer og kunne føre til at sentralen ikke lenger har grunnlag for forsvarlig drift og raskt og uønsket må legge ned virksomheten. Ved en slik situasjon vil Midt-Norge 110-sentral IKS tvinges til å ta imot samtlige kommuner uten tilfredsstillende forberedelser. En slik situasjon ønsker DSB å unngå av hensyn til den helhetlige beredskapen i regionen og for å sikre en god prosess for de ansatte i Namdalen 110-sentral. Det er opplyst fra Namsos kommune at en kontrollert og tilfredsstillende forberedt virksomhetsoverdragelse vil kunne gjennomføres innen 01.10.2022.

DSB har også fått informasjon om at representantskapet for Midt-Norge 110-sentral IKS den 03.11.2021 fattet et vedtak der de anbefaler at Trondheim kommune og styret i 110 sentralen i samarbeid med Namsos kommune arbeider for en virksomhetsoverdragelse og dermed en felles sentral for Trøndelag i Trondheim. Det forutsettes at dette gjennomføres så snart som praktisk mulig, og senest innen 01.10.2022.

Kommunene har organisasjonsfrihet når det gjelder gjennomføringen av vedtaket. DSB registrerer at partene arbeider for en virksomhetsoverdragelse som er mulig å gjennomføre innen 01.10.2022.

Om selskapsavtalen

Selskapsavtalen for Midt-Norge 110-sentral IKS reguleres av Lov om interkommunale selskaper (IKS-loven). § 4. Selskapsavtale sier at det for interkommunale selskap skal opprettes en skriftlig selskapsavtale, og for de enkelte deltakere skal kommunestyret vedta avtalen.

§ 9. Saksbehandlingen i representantskapet sier at hver representant i representantskapet har en stemme med mindre annet er fastsatt i selskapsavtalen. Loven sier videre at representantskapet er beslutningsdyktig når minst halvdel av medlemmene er tilstede, og disse representerer to tredeler av stemmene.

Slik det fremgår av selskapsavtalen for Midt-Norge 110-sentral IKS punkt 5.1.1. har hver representant en stemme, og representantskapet er beslutningsdyktig når minst to tredeler av stemmene er tilstede.

Videre viser punkt 5.1.3 Representantskapets møter, at så langt loven tillater det, skal møtene i representantskapet som hovedregel gjennomføres digitalt.

Punkt 5.2.1 Styrets sammensetning sier at styret velges av representantskapet, og skal ha sju medlemmer. Av disse skal Trondheim kommune ha minst tre styremedlemmer. Styrets sammensetning skal ha relevant kompetanse som brann faglig, jus og økonomi. I tillegg skal geografisk spredning av styremedlemmene tilstrebes. Selskapsavtalen sier også at styrets medlemmer velges for fire år av gangen, der halvparten er på valg hvert 2. år. Dette for å sikre kontinuitet i styret, og slik at man unngår at alle styremedlemmene er på valg samme år. I tillegg velges vararepresentanter i rekke.

Representantskapet utnevner en valgkomite bestående av tre medlemmer. Ordfører i Trondheim kommune leder valgkomiteen. De øvrige to medlemmene utnevnes fra representantene i representantskapet.

Regulering av eierandeler 1.1.2027

I henhold til dagens selskapsavtale for Midt-Norge 110-sentral IKS beregnes eierandeler og ansvar ut fra folketallet og reguleres hvert 4. år. Dette videreføres i ny selskapsavtale med første regulering 1.1.2027.

Konsekvenser for klima og det ytre miljø

Denne saken har isolert sett ingen konsekvenser for klima og det ytre miljø.

Konsekvenser for arbeidsmiljøet

En endring av 110-tilknytning for kommunene som er tilknyttet Namdal 110-sentral til Midt-Norge 110-sentral IKS vil medføre endringer for de som har arbeidsoppgaver ved Namdal 110-sentral.

Dette fordi oppgavene ved sentralen ikke videreføres ved denne sentralen etter 1.10.2022. Den operasjonelle styringsgruppen i gjennomføringsprosjektet for felles 110-sentral i Trøndelag vil belyse hvordan dette kan ivaretas, i dialog med tillitsvalgte.

Økonomiske konsekvenser for kommunen

Når kommunene som er tilknyttet Namdal 110-sentral skal tilknyttes Midt-Norge 110-sentral IKS vil antall eierkommuner endres fra 20 til 40 for Midt-Norge 110-sentral IKS. Dette medfører at eierandelene i Midt-Norge 110-sentral endres. Eksempelvis: for Trondheim kommune endres eierandelen fra 60,92 prosent til 43,5 prosent. For Hitra's del endres den fra 1,45 % til 1.07 %.

Det forventes at eierbidrag per innbygger vil opprettholdes omtrent på dagens nivå etter 1.10.2022 og at det ikke medfører endringer i eierbidraget fra kommunene til Midt-Norge 110-sentral IKS. Den operasjonelle styringsgruppen i gjennomføringsprosjektet for felles 110-sentral i Trøndelag vil se på eierbidraget i sitt arbeid, og vil se det i sammenheng med kostnader knyttet til implementering av nytt oppdragshåndteringsverktøy. Når kommunene som er tilknyttet Namdal 110-sentral tilknyttes Midt-Norge 110-sentral IKS vil store nasjonale investeringer som eksempelvis nytt oppdragshåndteringsverktøy fordeles på flere innbyggere enn de som i dag er tilknyttet Midt-Norge 110-sentral IKS. Hvis kommunene som i dag er tilknyttet Namdal 110-sentral ikke hadde blitt tilknyttet Midt-Norge 110-sentral IKS ville de årlige kostnadene for den enkelte kommune ha økt, blant annet som en følge av investeringer i nytt oppdragshåndteringsverktøy. Dette håndteringsverktøyet er definert ut i fra nasjonale krav.

Sist Hitra kommune behandlet selskapsavtalen var 12.11.2015 gjennom Kommunestyre sak 138/15, i dag representeres Hitra kommune i representantskapet ved brannsjefen.

Vurdering

Kommunedirektøren støtter DSB sin vurdering om endring i 110-tilknytning for kommunene som er tilknyttet Namdal 110-sentral, og at dette utføres i henhold til DSB sitt vedtak. Kommunedirektøren mener det er viktig å opprettholde forsvarlig drift både før og etter endelig gjennomføring den 1.10.2022. Kommunedirektøren mener videre at en endring i 110-tilknytning må gjennomføres i henhold til en fastsatt fremdriftsplan, og i dialog med

tillitsvalgte. Samtidig må virksomhetsoverdragelsen sees i sammenheng med at det innføres et nytt oppdragshåndteringsverktøy for alle 110-sentralene i Norge.

Samlokalisering av nødmeldesentralene for brann og politi i Trondheim

DSB mener det er nødvendig å fatte et nytt vedtak i påvente av samlokalisering av nødmeldesentralene for brann og politi i Trondheim. Kommunedirektøren støtter denne vurderingen med bakgrunn i pågående arbeid med virksomhetsoverdragelse og nytt oppdragshåndteringsverktøy, og at arbeidet med å samlokalisere nødmeldesentralene for brann og politi ligger noe lenger frem i tid. Fremdriften for denne samlokaliseringen er ikke definert enda.

Selskapsavtalen som nå legges frem er stort sett likelydende med tidligere selskapsavtale vedtatt gjennom kommunestyrets behandling i 2015 – sak 138/15. Ny avtale justerer kun følgende element:

- eierbrøkene i tråd med de nye kommunens inntreden
- representantskapet utvides med en representant fra hver av de inntredende kommunene (fra 26 til 40)
- det åpnes muligheter for å gjennomføre representantskapsmøtene digitalt så langt loven tillater det (pkt. 5.1.3)

På sikt vil en sammenslåing etter kommunedirektørens mening medføre effektivisering med resultater både innenfor fag og økonomi. Eierbrøken for Hitra's del reduseres fra 1,45 % til 1,07 %.

Datoen for de nye kommunenes inntreden i Midt-Norge 110-sentral IKS er definert ut i fra en henvendelse fra Namsos kommune om når en forsvarlig virksomhetsoverdragelse kan finne sted.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler kommunestyret å vedta eiersammensetning, eierbrøk og antall representanter i representantskapet til Midt-Norge 110-Sentral IKS slik det fremgår av tabellen i innstillingen, og at vedtaket gjøres gjeldende fra 1.10.2022

Kommunedirektøren anbefaler kommunestyret å vedta ny selskapsavtale slik vedlegg 3 viser, og at vedtaket gjøres gjeldende fra 1.10.2022

Likelydende vedtak i eierkommunene

Kommunedirektøren ber kommunestyret å vedta innstillingen som framlagt uten endringer, da likelydende vedtak fra alle 40 eierkommunene er nødvendig for å gjennomføre en sammenslåing innen anbefalt tidsfrist.